

P.Z. br. 643



HRVATSKI SABOR

KLASA: 500-01/19-01/07

URBROJ: 65-19-03

Zagreb, 13. svibnja 2019.

50 —	
1	
011 13/19-12/19	
65 19-01	
3	-

04

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Silvano Hrelja, zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 9. svibnja 2019. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.


PREDSJEDNIK
Goran Jandroković

P.Z. br. 643



HRVATSKI SABOR

Zastupnik Silvano Hrelja

Zagreb, 9. svibnja 2019.



Hs**NP*500 01/19-01/07*653 19-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, trg Sv. Marka 6

Primitajeno 10-05-2019	
Klasifikacija i oznaka	Org. jed.
200-04/19-01/07	6
Pril.	Vrij.
653 19 01	6

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s Konačnim prijedlogom Zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora, skupina zastupnika u Hrvatskom saboru Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s Konačnim prijedlogom Zakona.

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sudjelovat će Silvano Hrelja, Anka Mrak-Taritaš i Nada Turina-Đurić.

Zastupnik

Silvano Hrelja

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O DOBROVOLJNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Hrvatski sabor je u srpnju 2006. godine donio Zakon o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“, br. 85/2006, u daljnjem tekstu Zakon DZO) te u prosincu 2008. godine Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“, br. 150/2008), odnosno u lipnju 2010. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“, br. 71/2010). Važećim Zakonom uređuju se vrste, uvjeti i način provođenja dobrovoljnog zdravstvenoga osiguranja.

Člankom 14.b Zakona DZO (koji je donesen Zakonom o izmjenama i dopunama Zakon o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju iz 2008. godine) propisano je da osigurane osobe čiji prihod po članu obitelji u prethodnoj kalendarskoj godini ne prelazi zakonom utvrđeni iznos ostvaruju pravo na plaćanje premije dopunskoga zdravstvenog osiguranja iz sredstava državnog proračuna ako im ukupan prihod u prethodnoj kalendarskoj godini, iskazan po članu obitelji, mjesečno nije veći od 45,59% proračunske osnovice (1516,32 kn, prihodovni cenzus), a za osiguranike samce, ako im prihodovni cenzus u prethodnoj kalendarskoj godini nije veći od 58,31% proračunske osnovice (1939,39 kn). Navedeni prihodovni cenzus utvrđen je 2004. godine.

Broj osiguranika koji su dopunsko zdravstveno osiguranje imali na teret proračuna je od 2004. do danas varirao i kretao se od 350 000 do gotovo 800 000 osiguranika tijekom 2012. godine kada je bilo najavljeno povećanje participacije za zdravstvene usluge do 460 000 osiguranika na teret državnog proračuna krajem 2018. godine. Od najvišeg broja osiguranika od 2012. do danas pravo na policu dopunskog zdravstvenog osiguranja na teret proračuna izgubilo je više od 260 000 ljudi zbog minimalnog povećanja prihoda. Naime, potrebno je ovu dinamiku dodatno oslikati.

Slučaj 1. Kod višečlanih obitelji s niskim primanjima zbog povećanja minimalne plaće od nekoliko desetaka ili stotinu kuna, zbog cenzusa koji je nizak, na dobitku su možda za 1000 kn godišnje, ali im se obiteljske obaveze povećavaju jer moraju za više članova plaćati dopunsko zdravstveno osiguranje u iznosu od 840 kn godišnje.

Slučaj 2. Kod umirovljenika je netko prekoračio iznos od 1939, 39 kn zbog usklađivanja mirovina ili pak zbog primanja pomoći iz proračuna grada, općine ili županije. Događa se da je umirovljenik koji prima 1950 kn na dobitku tih 60 kn godišnje, a istovremeno mora platiti 840 kn dopunskoga zdravstvenog osiguranja. Žalosno je da umirovljenici s tako niskim primanjima kad plate RTV pretplatu (ili vezu sa svijetom) 960 kn i dopunsko zdravstveno osiguranje 840 kn godišnje (dostupnost zdravstvene zaštite) praktički žive s 11 mirovina godišnje.

Slučaj 3. Umirovljenički bračni par živi od jedne mirovine koja iznosi 3000 kn i za njih država plaća dopunsko zdravstveno osiguranje jer imaju 1500 kn mjesečnih prihoda po osobi. U slučaju smrti nositelja osiguranja, bračni partner ima pravo na 70% mirovine preminuloga što znači da će ubuduće dobivati 2100 kn mirovine što opet znači da će morati plaćati dopunsko zdravstveno osiguranje i imati dodatan trošak od 840 kn godišnje dok su mu svi životni troškovi ostali isti.

Od 2004. godine do danas prosječna bruto plaća u Republici Hrvatskoj porasla je za 41,15%, dok je navedeni prihodovni cenzus ostao cijelo vrijeme neizmijenjen.

Stoga predlažemo da se prihodovni cenzus temeljem kojeg osigurane osobe ostvaruju pravo na plaćanje premije iz sredstava državnog proračuna poveća na 1.830,00 kuna mjesečno (za 20,6% u odnosu na dosadašnji cenzus, odnosno za polovicu povećanja prosječne bruto plaće u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2004. -2018.), dok se za osiguranika samca predlaže povećanje prihodovnog cenzusa na 2.340,00 kuna mjesečno (također za 20,6% u odnosu na dosadašnji cenzus, odnosno za polovicu povećanja prosječne bruto plaće u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2004. -2018.).

Predlaže se da se tako utvrđeni prihodovni cenzusi usklađuju 1. siječnja svake godine za polovicu postotka povećanja prosječne bruto mjesečne plaće ostvarene u Republici Hrvatskoj za prvih osam mjeseci prethodne kalendarske godine (razdoblje siječanj – kolovoz).

Na taj način će se daleko pravednije i primjerenije sadašnjoj visini bruto plaća, odnosno mirovina u Republici Hrvatskoj, definirati krug osoba za koje se premija dopunskog zdravstvenog osiguranja plaća iz sredstava državnog proračuna, a uz to ne bi više ubuduće došlo do sadašnje situacije u kojoj su davno utvrđeni cenzusi u potpunoj disproporciji sa sadašnjom razinom plaća i mirovina.

III. PROCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA

Za pokriće sredstava premije za dopunsko zdravstveno osiguranje koje provodi Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje za osobe određene predloženim zakonom potrebno je osigurati u državnom proračunu Republike Hrvatske dodatnih 50 milijuna kuna u 2019. godini te 100 milijuna kuna u 2020. godini.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O DOBROVOLJNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU PO HITNOM POSTUPKU

U cilju utvrđivanja što bržeg i primjerenijeg prihodovnog cenzusa za one osigurane osobe za koje na načelima društvene solidarnosti postoji potreba da im se premija dopunskog zdravstvenog osiguranja plaća iz sredstava državnog proračuna, ocjenjuje se da postoje osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga zakonskog prijedloga po hitnom postupku u smislu odredbe članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora.

V. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O DOBROVOLJNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU

Članak 1.

U Zakonu o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“, br. 85/2006., 150/2008., 71/2010.) članak 14.b, stavak 1. i 2., mijenjaju se i glase:

„Osigurane osobe iz članka 14.a točke 5. ovoga Zakona ostvaruju pravo na plaćanje premije dopunskog zdravstvenog osiguranja iz sredstava državnog proračuna ako im ukupan prihod u prethodnoj kalendarskoj godini, iskazan po članu obitelji, mjesečno nije veći od 1.830 kuna (prihodovni cenzus).

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, osiguranik samac ima pravo na plaćanje premije sukladno stavku 1. ovoga članka ako njegov prihod u prethodnoj kalendarskoj godini nije veći od 2340 kuna mjesečno.“

Iza stavka 2., dodaje se stavak 3., koji glasi:

„Prihodovni cenzusi utvrđeni u stavku 1. i 2. ovog članka usklađuju se od 1. siječnja svake godine za polovicu postotka povećanja prosječne bruto mjesečne plaće ostvarene u Republici Hrvatskoj za razdoblje siječanj - kolovoz prethodne kalendarske godine.“

Članak 2.

Ovaj Zakon objavljuje se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. srpnja 2019. godine.

VI. ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 14.b

Osigurane osobe iz članka 14.a točke 5. ovoga Zakona ostvaruju pravo na plaćanje premije dopunskoga zdravstvenog osiguranja iz sredstava državnog proračuna ako im ukupan prihod u prethodnoj kalendarskoj godini, iskazan po članu obitelji, mjesečno nije veći od 45,59% proračunske osnovice (prihodovni cenzus).

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, osiguranik samac ima pravo na plaćanje premije sukladno stavku 1. ovoga članka ako njegov prihod u prethodnoj kalendarskoj godini nije veći od 58,31% proračunske osnovice.

VII. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom određuje se novi prihodovni cenzus temeljem kojeg osigurane osobe, odnosno osigurane osobe samci ostvaruju pravo na plaćanje premije iz sredstava državnog proračuna.

Također, prihodovni cenzus ubuduće se usklađivati od 1. siječnja svake godine za polovicu postotka povećanja prosječne bruto mjesečne plaće ostvarene u Republici Hrvatskoj za prvih osam mjeseci prethodne kalendarske godine (razdoblje siječanj – kolovoz).

Uz članak 2.

Ovim člankom određuje se dan stupanja na snagu ovog Zakona.

Potpisna lista za Prijedlog izmjene i dopune Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju

[illegible]